

Số: 87 /TBKL-UBND

Bến Cầu, ngày 17 tháng 11 năm 2023

THÔNG BÁO KẾT LUẬN
Kiểm tra công tác thi hành pháp luật xử lý
vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Bến Cầu năm 2023

Thực hiện Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) và Quyết định số 1547/QĐ-UBND ngày 31 tháng 5 năm 2023 của Chủ tịch UBND huyện Bến Cầu về việc ban hành Kế hoạch kiểm tra thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn huyện Bến Cầu.

Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Bến Cầu năm 2023 từ ngày 17/10/2023 đến ngày 18/10/2023, tại UBND các xã: Tiên Thuận, Lợi Thuận, Long Chử và Long Giang và Báo cáo tự kiểm tra của các xã: An Thạnh, Long Thuận, Long Khánh, Long Phước và thị trấn Bến Cầu.

Trên cơ sở báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra theo Quyết định số 2454/QĐ-UBND ngày 26 tháng 9 năm 2023 của Chủ tịch UBND huyện về việc thành lập Đoàn kiểm tra thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn huyện Bến Cầu. Chủ tịch UBND huyện kết luận như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Nhìn chung, công tác triển khai thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, được UBND xã, thị trấn quan tâm thường xuyên chỉ đạo, triển khai, tuyên truyền với nội dung, hình thức phù hợp.

Ngay từ đầu năm, căn cứ Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 01/02/2023 của Chủ tịch UBND huyện về công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn huyện Bến Cầu; UBND các xã, thị trấn ban hành Kế hoạch công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính để triển khai thực hiện tại địa phương; tổ chức lồng ghép hội nghị giao ban hàng tuần, tháng triển khai cho cán bộ, công chức Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, được sửa đổi, bổ sung năm 2020; Nghị định số 118/2021 ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản có liên quan; Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12 tháng 02 năm 2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và thông qua sinh hoạt Mặt trận và đoàn thể, tổ dân cư tự quản, hệ thống truyền thanh xã, thị trấn theo định kỳ và các hình thức tuyên truyền trên mạng xã hội Zalo, Facebook để tuyên truyền rộng rãi cho Nhân dân trên địa bàn xã, thị trấn.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Công tác quản lý thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

Từ ngày 01/01/2023 đến 15/9/2023 UBND các xã ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính cụ thể như sau:

1.1.UBND xã Tiên Thuận:

- * Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 11 quyết định.
- Lĩnh vực đất đai 11 quyết định.
- Số quyết định đã thi hành xong 11/11 quyết định, tỷ lệ 100%.

1.2. UBND xã Lợi Thuận:

- Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 33 quyết định.
- Lĩnh vực đất đai: 10 quyết định.
 - Lĩnh vực an ninh trật tự, trật tự an toàn giao thông 23 quyết định.
 - Số quyết định đã thi hành xong 30/33 quyết định, tỷ lệ 91% trong đó:
 - + Lĩnh vực đất đai: 10 quyết định
 - + Lĩnh vực an ninh trật tự, trật tự an toàn giao thông 20/23 quyết định, (còn 03 quyết định chưa thi hành, nguyên nhân đối tượng bị xử phạt khó khăn về kinh tế)

1.3. UBND xã Long Châu:

- Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 03 quyết định (lĩnh vực an ninh trật tự),
- Số quyết định đã thi hành xong 03/03 quyết định, tỷ lệ 100%.

1.4. UBND xã Long Giang:

- Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 04 quyết định.
- Lĩnh vực đất đai: 01 quyết định.
 - Lĩnh vực an ninh trật tự: 03 quyết định.
 - Số quyết định đã thi hành xong 04/04 quyết định, tỷ lệ 100%.

Nhìn chung, các vụ việc vi phạm hành chính xảy ra trên địa bàn các xã chủ yếu ở lĩnh vực an ninh trật tự và đất đai, UBND các xã phát hiện và xử lý kịp thời, đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục theo quy định, góp phần quan trọng trong bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn xã.

Đơn vị được kiểm tra cơ bản đã triển khai thực hiện các nhiệm vụ quản lý công tác thi hành về XLVPHC theo thẩm quyền, lãnh đạo UBND các xã thường xuyên chỉ đạo công chức chuyên môn tổ chức triển khai thực hiện nghiêm các nhiệm vụ quản lý nhà nước liên quan đến ngành, lĩnh vực.

Công tác tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ được lãnh đạo UBND các xã quan tâm, thường xuyên cử công chức tham mưu việc xử phạt vi phạm hành chính tham gia các lớp tập huấn nghiệp vụ trong thi hành pháp luật về XLVPHC do Sở Tư pháp và theo ngành, lĩnh vực tổ chức. Các điều kiện đảm bảo về cơ sở vật

chất, kinh phí, nhân lực cho công tác thi hành pháp luật về XLVPHC đã được quan tâm bố trí kịp thời.

2. Việc áp dụng pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính

Việc ban hành và tổ chức thi hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính, qua kiểm tra hồ sơ lưu tại đơn vị Đoàn kiểm tra nhận thấy: chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành quyết định xử phạt vi phạm cơ bản bảo đảm theo trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính được thi hành đạt hiệu quả, đa số đối tượng vi phạm sau khi bị xử lý đều nhận thức được hành vi vi phạm của mình đồng thuận cao và chấp hành nghiêm các quyết định xử phạt vi phạm hành chính, không có quyết định xử lý vi phạm hành chính bị khiếu nại.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Qua kiểm tra công tác xử phạt vi phạm hành chính UBND xã còn các tồn tại, hạn chế như sau:

a) Đối với UBND xã Tiên Thuận (lĩnh vực đất đai)

- Một số Quyết định xử phạt vi phạm hành chính còn chưa đúng mẫu quy định theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Cụ thể: căn cứ ban hành Quyết định còn căn cứ thiếu văn bản quy phạm pháp luật theo mẫu, căn cứ quyết định giao quyền xử phạt vi phạm hành chính không đúng (còn căn cứ quyết định giao quyền của Chủ tịch UBND xã cho các Phó Chủ tịch UBND xã Tiên Thuận năm 2022) và thiếu thông tin về Căn cước công dân của người bị xử phạt vi phạm hành chính,....

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa mô tả cụ thể về diện tích đất sử dụng đất sai mục đích (chiều dài, chiều ngang,....).

- Hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong cùng một thời điểm vừa lập Biên bản vi phạm hành chính, tham mưu xử phạt và ký Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và tiến hành các thủ tục khác...trong vòng 01 đến 02 ngày là chưa phù hợp với quy định.

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính còn sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày.

b) Đối với UBND xã Lợi Thuận

- Lĩnh vực an ninh trật tự

+ Các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 16, 17, 54, 34, 10, 37, 35, 19, 09, 50, 44, 46, 45, 89, 87, 41, 94/QĐ-XPHC của Chủ tịch UBND xã Lợi Thuận ban hành chưa bảo đảm theo biểu mẫu quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Cụ thể: phần căn cứ ban hành Quyết định, bố cục Quyết định chưa theo mẫu, chưa có phần giao cho người bị xử phạt tại phần cuối của Quyết định.

+ Tại các Quyết định số 16/QĐ-XPHC ngày 25/02/2023, Quyết định số 17/QĐ-XPHC ngày 25/02/2023 của Chủ tịch UBND xã Lợi Thuận thiếu phần căn cứ Biên bản vi phạm hành chính, đây là căn cứ bắt buộc không thể thiếu trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Lĩnh vực về đất đai

+ Biên bản xử phạt vi phạm hành chính không nhất thiết phải có chữ ký của lãnh đạo UBND xã, tuy nhiên phải ban hành văn bản giao thẩm quyền về việc lập Biên bản xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

+ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa xác định được hành vi vi phạm rõ ràng, mục đích sử dụng đất, chưa mô tả cụ thể về diện tích đất sử dụng sai mục đích; các Quyết định số 60/QĐ-XPHC ngày 06/7/2023, 64/QĐ-XPHC ngày 07/7/2023, 74/QĐ-XPHC ngày 01/8/2023 của Chủ tịch UBND xã Lợi Thuận chưa có phần giao cho người bị xử phạt tại phần cuối của Quyết định.

+ Tại khoản 3; điểm c khoản 6 Điều 1 của các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính còn lặp lại cơ sở pháp lý bị xử phạt, chưa nêu cụ thể hành vi vi phạm và biện pháp khắc phục hậu quả.

c) Đối với UBND xã Long Chũ (lĩnh vực an ninh trật tự)

- Cả 03 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 85/QĐ-XPHC ngày 10/5/2023, Quyết định số 86/QĐ-XPHC ngày 15/5/2023, Quyết định số 87/QĐ-XPHC ngày 06/6/2023 của Chủ tịch UBND xã Long Chũ:

+ Căn cứ ban hành quyết định xử phạt hành chính chưa bảo đảm theo biểu mẫu quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Cụ thể, viết chưa đầy đủ điều, khoản của căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

+ Ghi thiếu giới tính của người bị xử phạt trong Quyết định.

+ Tại Điều 1 của các Quyết định nêu trên chưa trình bày bố cục theo Mẫu số 02 được quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

+ Tại Điều 2 của các Quyết định ghi ngày có hiệu lực của Quyết định là “ngày 30/6/2022” trong khi thời gian ban hành Quyết định trong năm 2023.

+ Tại Điều 3 của các Quyết định chưa trình bày bố cục theo Mẫu số 02 quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 và không ghi cụ thể họ và tên của người bị xử phạt vi phạm hành chính.

+ Tại phần giao các Quyết định cho người nhận, không thực hiện in nội dung này ở mặt sau Quyết định, chưa theo Mẫu số 02 quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

- Đối với việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực an ninh trật tự an toàn giao thông. Tại thời điểm kiểm tra UBND xã chưa cung cấp được đầy đủ hồ sơ theo quy định để Đoàn kiểm tra thực hiện nhiệm vụ kiểm tra đã được UBND huyện giao theo quy định (lý do: Công an xã đã nộp lưu tại Công an huyện, không lưu hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính tại xã).

+ Số vụ người dân vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai vẫn chưa được UBND xã xử lý hết (theo thông kê danh sách các trường hợp sử dụng đất sai mục đích trên địa bàn xã Long Chử). Đề nghị UBND xã rà soát và tiến hành xử phạt các trường hợp vi phạm đúng theo quy định.

d) Đối với UBND xã Long Giang

- Lĩnh vực an ninh trật tự

+ Cả 03 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, cụ thể Quyết định số 04/QĐ-XPHC ngày 04/01/2023, Quyết định số 28/QĐ-XPHC ngày 26/6/2023, Quyết định số 29/QĐ-XPHC ngày 26/6/2023 của Chủ tịch UBND xã Long Giang đều ban hành trễ thời hạn so với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Cụ thể: Quyết định số 29 ban hành trễ 06 ngày làm việc, Quyết định số 04 ban hành trễ 07 ngày làm việc, Quyết định số 28 ban hành trễ 09 ngày làm việc (theo quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012).

+ Quyết định số 28/QĐ-XPHC: không quy định thời gian nộp phạt và địa điểm nộp phạt.

+ Quyết định số 28/QĐ-XPHC; Quyết định số 29/QĐ-XPHC: không quy định ngày có hiệu lực của Quyết định.

+ Về thể thức, kỹ thuật trình bày cả 03 Quyết định nêu trên ban hành chưa bảo đảm theo biểu mẫu quy định tại Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

+ Đối với việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực an ninh trật tự. Tại thời điểm kiểm tra UBND xã chỉ cung cấp được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính do Chủ tịch UBND xã ký ban hành, chưa cung cấp được đầy đủ hồ sơ theo quy định để Đoàn kiểm tra thực hiện nhiệm vụ kiểm tra đã được UBND huyện giao theo quy định (lý do: Công an xã nộp lưu hồ sơ tại Công an huyện, không lưu hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính tại xã).

- Lĩnh vực về đất đai

+ Biên bản xử phạt vi phạm hành chính không nhất thiết phải có chữ ký của lãnh đạo UBND xã, tuy nhiên phải ban hành văn bản giao thẩm quyền về việc lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

+ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính chưa mô tả cụ thể về diện tích đất sử dụng sai mục đích (chiều ngang, chiều dài đất...).

+ Số vụ người dân vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai vẫn chưa được UBND xã xử lý hết (theo thông kê danh sách các trường hợp sử dụng đất sai mục đích trên địa bàn xã Long Giang). Đề nghị UBND xã rà soát và tiến hành xử phạt các trường hợp vi phạm đúng theo quy định.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân chủ quan

Chưa nghiên cứu kỹ Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Chủ tịch UBND các xã nêu trên chưa dành thời gian thỏa đáng trong việc chỉ đạo, thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

2.2. Nguyên nhân khách quan

Do quy định của Luật XLVPHC và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa cụ thể, nên công tác xử lý vi phạm hành chính còn có nhiều cách hiểu và áp dụng chưa thống nhất.

IV. ĐỀ NGHỊ XỬ LÝ CÁC TỒN TẠI, HẠN CHẾ

Từ những tồn tại, hạn chế nêu trên. Chủ tịch UBND huyện yêu cầu Chủ tịch UBND các xã nêu trên thực hiện một số nội dung như sau:

- Chỉ đạo tổ chức quán triệt nội dung Thông báo Kết luận này đến toàn thể công chức trong đơn vị.

- Đề nghị UBND các xã Tiên Thuận, Lợi Thuận, Long Chũ, Long Giang nghiêm túc thực hiện tốt nhiệm vụ quy định tại Điều 18 Luật XLVPHC năm 2012, sửa đổi, bổ sung năm 2020. Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về XLVPHC; thường xuyên tổ chức và cử công chức tham gia bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ pháp luật về XLVPHC.

- Chỉ đạo công chức tham mưu thực hiện xử phạt vi phạm hành chính và công chức có liên quan tiếp tục phát huy những ưu điểm trong tổ chức thi hành pháp luật, nghiêm túc rút kinh nghiệm các hạn chế, thiếu sót nêu trên; nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp xã để áp dụng và thực hiện bảo đảm theo quy định của pháp luật, đồng thời tăng cường công tác tự kiểm tra việc thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

- Thực hiện tốt việc lưu trữ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật.

- Đề nghị Chủ tịch UBND các xã Tiên Thuận, Lợi Thuận, Long Chũ, Long Giang xây dựng kế hoạch khắc phục các hạn chế, tồn tại đã nêu tại Thông báo Kết luận này, không để xảy ra các sai sót, hạn chế tương tự trong thời gian tới.

V. THỜI HẠN BÁO CÁO KẾT QUẢ KHÁC PHỤC VÀ VIỆC THỰC HIỆN KẾT LUẬN KIỂM TRA

Chủ tịch UBND huyện đề nghị:

- Chủ tịch UBND các xã Tiên Thuận, Lợi Thuận, Long Chũ, Long Giang gửi báo cáo kết quả việc thực hiện Thông báo Kết luận này về UBND huyện (qua Phòng Tư pháp) trước ngày **30/11/2023** để theo dõi kết quả thực hiện và báo cáo UBND huyện theo quy định.

- Đối với UBND các xã: An Thạnh, Long Thuận, Long Khánh, Long Phước và thị trấn Bến Cầu. Qua báo cáo tự kiểm tra của đơn vị, còn chung chung, chưa nêu được tồn tại, hạn chế trong việc ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của UBND xã, thị trấn. Vì vậy đề nghị UBND các xã: An Thạnh, Long Thuận, Long Khánh, Long Phước và thị trấn Bến Cầu tổ chức rà soát, tự kiểm tra kết quả tình hình ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính của đơn vị do mình phụ trách, chỉ rõ tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, báo cáo kết quả về UBND huyện (qua Phòng Tư pháp) trước ngày **30/11/2023** để theo dõi kết quả thực hiện và báo cáo UBND huyện theo quy định.

Trên đây là Thông báo Kết luận kiểm tra công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn huyện Bến Cầu năm 2023. Đề nghị Chủ tịch UBND các xã, thị trấn tổ chức thực hiện nghiêm Thông báo này. *Trần*

Nơi nhận: *✓*

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các thành viên Đoàn KT;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, PTP.



Nguyễn Thị Mai